



МІНІСТЭРСТВА
АХОВЫ ЗДАРОЎЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПАСТАНОВА КАЛЕГІІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

7 люля 2017 г. № 8.1

г. Мінск

г. Минск

О состоянии и мерах по пресечению правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений в организациях системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь

Степень общественной опасности коррупционных правонарушений по-прежнему достаточно высока. В системе противодействия коррупции основополагающим является выявление и минимизация коррупционных рисков, условий и причин, сопутствующих их возникновению.

Согласно информации единого государственного банка данных о правонарушениях по системе «Здравоохранение» в 2016 г. учтено 163 эпизода коррупционных преступлений, совершенных 19 физическими лицами (в 2015 г. – 201 эпизод, совершенный 30 физическими лицами).

По оперативным данным за 4 месяца 2017 г. по системе «Здравоохранение» учтено 25 эпизодов коррупционных преступлений, совершенных 5 физическими лицами, что составляет 5,7% от общего числа коррупционных преступлений во всех сферах.

Анализ коррупционных правонарушений в разрезе регионов за 2016 г. позволил сделать вывод об увеличении количества эпизодов коррупционных правонарушений по Брестской области в 1,3 раза, по г. Минску в 3,5 раза, по Гомельской области в 11 раз. Также необходимо отметить, что уровень коррупционных преступлений в Могилевской и Гродненской областях остается самым высоким в отрасли.

Анализ коррупционных правонарушений по видам правонарушения показал, что большинство из них из года в год связаны с выдачей листков нетрудоспособности и справок о состоянии здоровья, содержащих недостоверные сведения, а также использованием служебного положения для решения вопроса в интересах пациента.

Так, например, за период 2016 г. и 4 месяца 2017 г. по части первой статьи 430 УК РБ (получение взятки за выдачу листков нетрудоспособности, справок о состоянии здоровья) учтено: по Гродненской области – 26 эпизодов; по Брестской области – 25 эпизодов; по г. Минску – 61 эпизод; в 2016 году в Гомельской области вынесен обвинительный приговор врачу-специалисту учреждения здравоохранения «Мозырская центральная районная больница» по

обвинению в получении и покушении на получение взяток по предварительному сговору с должностным лицом Мозырского райвоенкомата; по Могилевской области – 22 эпизода выдачи за вознаграждение рецепта для приобретения медицинского препарата «Трамадол» и «Димедрол»; в 2016 г. выявлен факт получения вознаграждения от иностранного студента заведующим кафедрой учреждения образования «Витебский государственный ордена Дружбы народов медицинский университет».

Вопросы соблюдения финансово-хозяйственной деятельности организациями системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав) за период 2016 – 4 мес. 2017 г. находятся на постоянном контроле ревизоров местной исполнительной власти и Министерства финансов Республики Беларусь, Минздрава.

Контрольно-ревизионным отделом Минздрава за вышеуказанный период установлены финансовые нарушения в 16-ти организациях системы Минздрава на сумму 57 252,49 (деноминированных) рублей. Выявленные нарушения возмещены в сумме 55 549,0 рублей или 97% от суммы установленных нарушений.

Например, в ходе проверки учреждения образования «Витебский государственный ордена Дружбы народов медицинский университет» установлено, что в результате внесения недостоверных данных в табеля учета рабочего времени двум сотрудникам университета начислена заработная плата за фактически неотработанное время в общей сумме 4 528 (деноминированных) рублей. В связи с возбуждением уголовного дела была проведена проверка деятельности ГУ «Республиканская клиническая больница медицинской реабилитации» по вопросам обоснованности установления доплат за совмещение профессий (должностей) работникам гаража, приема их на работу по совместительству и увольнения с указанных должностей; начисления и выплат премий ежемесячных, разовых и иных выплат; приобретения и списания запасных частей, иных товарно-материальных ценностей для нужд гаража и др. В 2017 году проведена проверка РУП «Белмедпрепараты», в ходе которой был установлен факт реализации вакцины обществу с ограниченной ответственностью «ИЛПО» при наличии имеющихся заявок и потребности государственных предприятий системы «Фармация», что в последующем повлекло закупку вакцины по более высокой цене. В мае 2017 г. изучена обоснованность начисления премии и заработной платы заведующей аптекой № 223 г. Гродно. В ходе изучения данного вопроса факты, изложенные в поручении, нашли частичное подтверждение.

Еще одним наиболее часто встречающимся коррупционным правонарушением в отрасли является организация и проведение государственных закупок медицинских изделий и медицинской техники. Так, в течение 2016 года по поручению органов уголовного преследования Минздравом было проведено 12 проверок организации и осуществления государственных закупок: по поручению Министерства внутренних дел Республики Беларусь проведено 9 проверок, по поручению Следственного комитета Республики Беларусь проведено 2 проверки – о качестве реагентов ОДО «Медреал» и о передаче офтальмологического оборудования; по представлению Генеральной прокуратуры проведена проверка по закупке шовного материала, трансфузионно-инфузионных устройств.

В Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, за 2016 год рассмотрено 120 обращений на проведение закупок в системе здравоохранения. По результатам рассмотрений наложено 20 административных взысканий с оплатой штрафов.

Анализ результатов проведенных проверок показал, что основными проблемными вопросами по организации государственных закупок, требующими принятия дополнительных мер по обеспечению прозрачности закупок и соблюдению законодательства, являются: несвоевременное проведение и некачественная экспертная оценка предложений участников; конфликт интересов; длительность проведения процедур закупок.

Мониторинг проведения процедур закупок показывает, что медицинский рынок фактически разделен между несколькими крупными игроками, которые установили контроль за целыми сегментами и используют несовершенство законодательства. Как правило, такие компании зарегистрированы в странах с наименьшей налоговой нагрузкой, участвуют в процедурах закупок на договорных условиях, что ведет к манипулированию ценами и их многократному завышению. С целью недопущения и предупреждения нарушений законодательства в сфере закупок медицинских изделий, экономии бюджетных средств при поддержании гарантированно высокого качества поставляемых в организации здравоохранения медицинских товаров, Министерством внутренних дел Республики Беларусь предложено Минздраву осуществить ряд мероприятий.

Для обеспечения требований законодательства в области государственных закупок и исключения лоббирования интересов отдельных производителей и поставщиков, выработать единые технические регламенты, стандарты при определении наименований и

классификации медицинских изделий, в соответствии с которыми производить их регистрацию, и разрабатывать заявки на закупки.

Разработать типовые заявки на закупку по определенным группам медицинских товаров, регламент процесса закупок и проведения торгов, с персонализацией ответственности и ролью каждого из должностных лиц ведомства.

Регламентировать деятельность УП «Белмедтехника» и региональных предприятий «Медтехника» при организации и проведении закупок в части должного анализа предложений и квалификационных данных участников, исключения формализма, волокиты, предусмотреть меры персональной ответственности, а также мотивации по эффективному расходованию бюджетных средств, обеспечению добросовестной конкуренции.

Разработать механизм и внедрить практику по заключению прямых контрактов с производителями, минуя цепочку посредников.

Создать реестр недобросовестных поставщиков, разработать критерии помещения компаний в данный реестр, а также ограничений при участии в закупках.

При заключении контрактов с поставщиками, не являющимися производителями, требовать обязательное документальное обоснование заявленной стоимости, либо стоимости приобретения у производителя.

Исключить участие в торгах на «договорных» условиях, в т.ч. аффилированных структур, получая письменные гарантии об отсутствии сговора и согласия на внесение в реестр недобросовестных поставщиков при выявлении таких фактов.

На основании изложенного, в целях повышения эффективности деятельности по противодействию коррупции, выявлению и устранению причин и условий, ей способствующих, коллегия Минздрава **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию, доложенную первым заместителем Министра здравоохранения, председателем комиссии по противодействию коррупции в системе Минздрава Д.Л.Пиневицем принять к сведению.

2. Признать результаты работы по пресечению правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений в организациях системы Минздрава за 2016 год недостаточной.

3. Отметить возросшую роль взаимодействия Минздрава с Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь, Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь как в части пресечения коррупционных правонарушений и обмена информации, так и в части

усовершенствования превентивных мер антикоррупционного воздействия.

4. Продолжить работу по контролю за безусловным исполнением работниками отрасли нормативных правовых актов, регулирующих антикоррупционное законодательство, постановлений коллегий, протоколов заседаний комиссии по противодействию коррупции в системе Минздрава, исключив формальный подход и предупредить их о персональной ответственности за состояние и проводимую работу по противодействию коррупции.

5. Вопросы состояния проводимой работы в сфере здравоохранения ежегодно рассматривать на заседаниях коллегий Минздрава, управлений здравоохранения (главного управления), комитета по здравоохранению Мингорисполкома, оперативных совещаниях с принятием мер реагирования и выработкой мер по устранению причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям.

6. Первому заместителю Министра здравоохранения, председателю комиссии по противодействию коррупции в системе Минздрава Пиневичу Д.Л.:

6.1 актуализировать карту коррупционных рисков с учетом информации, представленной Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь, Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь за период 2016 – 5 месяцев 2017 г.

срок исполнения – до 01.09.2017 г.;

6.2 обеспечить многоуровневый контроль за доступностью и качеством оказания медицинской помощи населению, ротацией главных внештатных специалистов Минздрава, управлений (главного управления) здравоохранения облисполкомов, комитета по здравоохранению Мингорисполкома

срок исполнения – постоянно;

6.3 рассмотреть вопрос и внести предложения по созданию единой (республиканской) системы экспертного контроля за выдачей листков нетрудоспособности, справок о состоянии здоровья, работой врачебно-контрольных комиссий, принять организационно-правовые и практические меры по совершенствованию методов контроля за деятельностью медицинских работников при выдаче листков нетрудоспособности, рецептов и иных документов

срок исполнения – до 01.09.2017 г.;

6.4 рассмотреть вопрос о разработке Кодекса профессиональной этики для работников сферы здравоохранения Республики Беларусь.

срок исполнения – до 01.09.2017 г.;

7. Заместителю Министра здравоохранения Шило В.Д. усилить контроль за работой конкурсных комиссий в системе РУП «Фармация», очередностью расчетов за поставленную продукцию.

8. Заместителю Министра здравоохранения – главному государственному санитарному врачу Жуковой Н.П. проводить работу на постоянной основе по либерализации законодательства в части осуществления санитарного надзора с учетом интересов граждан Республики Беларусь в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

9. Начальнику контрольно-ревизионного отдела Минздрава Самусевой А.Е.:

9.1 установить более требовательный ведомственный контроль, в том числе активизировать работу контрольно-ревизионного отдела (служб), за соблюдением законодательства о порядке заключения и исполнения хозяйственных договоров, проведения закупок. По выявленным нарушениям принимать исчерпывающие меры реагирования, в том числе с привлечением виновных к дисциплинарной ответственности и взысканием в полном объеме причиненного материального ущерба;

9.2 внедрить в практику изучение контрольно-ревизионным отделом при осуществлении ревизий вопросов исполнения антикоррупционного законодательства должностными лицами организаций, подчиненных Минздраву;

9.3 провести анализ практикоприменения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений здравоохранения и внести предложения по их усовершенствованию.

10. Руководителям государственных медицинских, фармацевтических, научных организаций системы Минздрава, реализующих образовательные программы послевузовского образования I (аспирантура) и II (докторантура) степени обеспечить на постоянной основе:

10.1 объективность первичной экспертизы диссертаций на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук;

10.2 всестороннюю беспристрастную объективную открытую экспертизу диссертаций в советах по защите диссертаций, функционирующих в соответствующих организациях;

10.3 деятельность советов по защите диссертаций в строгом соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь;

10.4 недопущение конфликта интересов и превалирования личных интересов над научной объективностью при оппонировании диссертаций со стороны оппонентов (экспертов).

11. Руководителям организаций, подчиненных Минздраву, начальникам управлений (главного управления) здравоохранения облисполкомов, председателю комитета по здравоохранению Мингорисполкома:

11.1 принимать исчерпывающие меры воздействия (вплоть до освобождения от занимаемой должности) к руководителям, не осуществляющим надлежащую деятельность по противодействию коррупции

срок исполнения – постоянно;

11.2 исключить случаи назначения на должности руководителей (заместителей руководителей) организаций здравоохранения лиц, привлекаемых ранее к дисциплинарной ответственности за организацию работы по профилактике коррупции и коррупционных преступлений

срок исполнения – постоянно;

11.3 обеспечить контроль за работой должностных лиц кадровых служб по неукоснительному выполнению требований ст. 16 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» об истребовании письменных обязательств у государственных должностных лиц

срок исполнения – постоянно;

11.4 продолжить совершенствование кадровой работы, в том числе по повышению требований к кандидатам на руководящие и материально ответственные должности, контролю за трудовой и исполнительской дисциплиной, соблюдению законодательства о декларировании доходов и имущества, требований статей 21, 25 и 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» о недопущении совершивших коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, также предотвращению и урегулированию конфликта интересов

срок исполнения – постоянно;

11.5 информировать в соответствии со ст.43 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» в течение десяти дней государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о ставших известных фактах коррупции

срок исполнения – постоянно;

11.6 обеспечить гласность и тесное взаимодействие с общественностью по вопросам противодействия коррупции

срок исполнения – постоянно;

11.7 продолжить практику проведения анкетирования пациентов и работников с последующим реагированием на установленные факты

ненадлежащего исполнения работниками должностных обязанностей

срок исполнения – постоянно;

11.8 организовать работу по информированию населения о его правах при предоставлении медицинских услуг, а также ответственности за склонение медицинских работников к совершению противоправных действий

срок исполнения – постоянно;

11.9 создать систему мониторинга (сбора, анализа и учета) коррупционных проявлений, в том числе путем проведения опросов на Интернет-сайте, работы на постоянной основе «горячей линии» для фиксации сообщений о фактах коррупции и иных противоправных проявлениях в сфере здравоохранения

срок исполнения – постоянно;

11.10 обеспечить системный контроль за выдачей листков и справок о временной нетрудоспособности. При установлении фактов коррупционных проявлений при выдаче листков о временной нетрудоспособности принимать решение о лишении врача-специалиста, в отношении которого выявлены указанные факты, права самостоятельной выдачи листков нетрудоспособности

срок исполнения – постоянно;

11.11 усилить контроль за выпиской рецептов на получение лекарственных средств содержащих наркотические, психотропные вещества и их прекурсоры

срок исполнения – постоянно;

11.12 нести персональную ответственность за предоставление объективных сведений при проведении медицинских осмотров граждан призывного возраста, уделив особое внимание гражданам, которым предоставлено право на отсрочку от призыва

срок исполнения – постоянно;

11.13 исключить формализм при работе с обращениями граждан на всех уровнях их рассмотрения. Обеспечить особый контроль за качеством рассмотрения анонимных обращений, содержащих информацию о фактах коррупционных проявлений в организациях здравоохранения, нарушениях трудовой и исполнительской дисциплины, превышения полномочий со стороны администрации и финансово-экономических нарушениях

срок исполнения – постоянно;

11.14 обеспечить гласность и тесное взаимодействие с общественностью по вопросам, предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, продолжить практику проведения анкетирования пациентов и работников, анализ анкетирования и

незамедлительного реагирования на проявления ненадлежащего исполнения работниками должностных обязанностей, фактов коррупции
срок исполнения – постоянно;

11.15 осуществлять жесткий контроль за порядком и обоснованностью госпитализации, в том числе для проведения высокотехнологичных методов диагностики и лечения, принимать меры по недопущению протекционизма

срок исполнения – постоянно;

11.16 организовать и проводить постоянное обучение специалистов организаций здравоохранения, участвующих в проведении процедур государственных закупок, в том числе системы «Медтехника» и «Фармация» принципам и правилам осуществления закупок, а также обеспечения прозрачности, законности при их проведении с целью снижения коррупционных рисков

срок исполнения – постоянно;

11.17 каждый случай совершения коррупционного правонарушения подвергать детальному анализу в организации, где оно произошло, с последующим принятием мер по недопущению аналогичных случаев. Рассматривать данные факты на выездных заседаниях антикоррупционной комиссии в трудовых коллективах

срок исполнения – постоянно.

12. Первому заместителю Министра здравоохранения Пиневицу Д.Л. совместно с заместителем Министра здравоохранения Лосицким И.Г. подготовить на рассмотрение коллегии Минздрава вопрос о работе службы лабораторной диагностики

срок исполнения – до 01.09.2017 г.

13. Начальнику Главного управления организации медицинской помощи Минздрава Богдан Е.Л., начальнику отдела медицинской техники, материально-технического обеспечения и строительства Минздрава Гринько Д.В., директору РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» Столярову А.Ю.:

13.1 разработать регламент ротации главных специалистов Министерства здравоохранения

срок исполнения – до 01.08.2017 г.;

13.2 внести предложения по стратегическому развитию службы лабораторной диагностики республики, с учетом создания конкурентной среды, экономии бюджетных средств при поддержании гарантированно высокого качества поставляемых в организации здравоохранения медицинских товаров

срок исполнения – до 01.08.2017 г.;

13.3 проработать вопрос и внести предложения по созданию в республике единой лаборатории по контролю качества изделий медицинского назначения, используемых на территории Республики Беларусь

срок исполнения – до 01.09.2017 г.

14. Заместителю Министра здравоохранения Лосицкому И.Г. совместно с заместителем Министра здравоохранения Шило В.Д., начальником управления фармацевтической инспекции и организации лекарственного обеспечения Реутской Л.А., генеральным директором ТПРУП «БЕЛФАРМАЦИЯ» Гнитиём В.А., начальником отдела медицинской техники, материально-технического обеспечения и строительства Минздрава Гринько Д.В., генеральным директором УП «Белмедтехника» Шаракон А.В. и начальником Главного управления организации медицинской помощи Минздрава Богдан Е.Л.:

14.1 продолжить практику направления письменных предложений Министерства здравоохранения производителям медицинских изделий о выходе на рынок республики без участия посредников, проведении обучения сервисных инженеров УП «Медтехноцентр» и организовать взаимодействие с Министерствами здравоохранения ближнего и дальнего зарубежья с целью обмена опытом и информацией о проведенных закупках и их ценовом факторе

срок исполнения – постоянно;

14.2 разработать регламент общественного обсуждения типовых заданий на закупку медицинских изделий и лекарственных средств для последующего согласования на комиссии по первоочередным закупкам Минздрава

срок исполнения – до 01.09.2017 г.

15. Директору РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» Столярову А.Ю., начальнику Главного управления организации медицинской помощи Минздрава Богдан Е.Л., начальнику отдела медицинской техники, материально-технического обеспечения и строительства Минздрава Гринько Д.В., подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в Республиканский формуляр медицинских изделий для последующего утверждения в установленном порядке

срок исполнения – до 01.08.2017 г.

16. Директору РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» Столярову А.Ю.:

16.1 принять действенные меры по проведению государственной регистрации медицинских изделий в соответствии с Классификатором и Республиканским Формуляром медицинских изделий.

При необходимости, в месячный срок, внести изменения и дополнения в соответствующие нормативные акты

срок исполнения – постоянно;

16.2 предоставлять в Минздрав перечень проинспектированных зарубежных производств медицинских изделий и список специалистов, участвовавших в инспектировании, для учета при осуществлении процедур, связанных с государственной закупкой таких товаров

срок исполнения – 2 раза в год (январь, август).

17. Руководителям организаций здравоохранения, главным внештатным специалистам при разработке заявок на закупку указывать наименования медицинских изделий в соответствии с Республиканским формуляром медицинских изделий

срок исполнения – постоянно.

18. Начальнику отдела медицинской техники, материально-технического обеспечения и строительства Минздрава Гринько Д.В. совместно с начальником Главного управления организации медицинской помощи Минздрава Богдан Е.Л., генеральным директором УП «Белмедтехника» Шаракон А.В., директором РУП «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» Столяровым А.Ю.:

18.1 разработать алгоритм составления и структуру заявок на закупку медицинских изделий в целях обеспечения добросовестной конкуренции и экономической эффективности процедур закупок

срок исполнения – до 01.08.2017 г.;

18.2 разработать (обновить) типовые обязательства разработчиков заявок на закупку и членов экспертных комиссий об ознакомлении с требованиями законодательства о государственных закупках, исключении действий в интересах потенциальных участников процедур закупок и ответственностью за нарушение этих требований

срок исполнения – 01.08.2017 г.;

18.3 разработать (переработать) локальный нормативный правовой акт о порядке управления конфликтами интересов и в примерный перечень ситуаций конфликта интересов включить ситуации совместной работы родственников и свойственников, при которой один из них находится в подчиненности или подконтрольности другому, в том числе в рамках проведения процедур государственной закупки

срок исполнения – до 01.08.2017 г.;

18.4 определить перечень необходимых и первоочередных типовых заявок для внесения в республиканский реестр типовых заявок, по курируемым направлениям деятельности;

срок исполнения – до 01.08.2017 г.;

18.5 разработать типовые заявки в соответствии с перечнем и Республиканским формуляром медицинских изделий, согласовать через комиссию по первоочередным закупкам Минздрава и дополнить республиканский реестр типовых заявок

срок исполнения – до 01.09.2017 г.;

18.6 разработать реестр недобросовестных поставщиков, критерии помещения компаний в данный реестр и ограничений их участия в закупках;

срок исполнения – до 01.08.2017 г.;

18.7 определить признаки аффилированности и подконтрольности компаний, осуществлять мониторинг участия таких компаний в процедурах с последующим информированием соответствующих органов

срок исполнения – до 01.08.2017 г.;

18.8 по результатам проведения годовых закупок медицинских изделий составлять основной перечень импортеров (производителей и поставщиков) поставляющих в республику медицинские изделия для последующего анализа и планирования закупок

срок исполнения – постоянно;

18.9 рассмотреть вопрос о необходимости требования аукционных документов процедур закупок медицинских изделий о наличии у потенциального участника дистрибьюторского (дилерского и др.) соглашения с производителями

срок исполнения – до 01.08.2017 г.

19. Генеральному директору УП «Белмедтехника» Шараку А.В., директорам дочерних предприятий УП «Бемледтехника» при организации и проведении закупок в части должного анализа предложений и квалификационных данных участников, исключения формализма, волокиты, а также мотивации по эффективному расходованию бюджетных средств, обеспечению добросовестной конкуренции:

19.1. дополнить должностные инструкции работников УП «Белмедтехника», «Медтехника» соответствующими требованиями, предусмотреть меры персональной ответственности

срок исполнения – до 01.08.2017 г.;

19.2. разработать меры материального стимулирования работников УП «Белмедтехника», «Медтехника», установить более гибкую систему оплаты труда в зависимости от конечного результата

срок исполнения: до 01.08.2017 г.;

19.3. ограничить сроки проведения маркетинговых исследований УП «Белмедтехника», сроки и кратность проведения переговоров с победителем по снижению цены

срок исполнения: до 01.08.2017 г.

20. Контроль за исполнением настоящего постановления коллегии возложить на заместителей Министра по курации.

Председатель коллегии,
Министр



В.А.Малашко

Секретарь коллегии



Я.А.Ментюк